

Gemeente Achtkarspelen  
Gemeente Kollumerland c.a.

## **Verordening fraudebeleid WWB**

**Afdeling Sociale Zaken**

**November 2006**

## Gemeente Achtkarspelen en gemeente Kollumerland c.a.

de Raad van de gemeente Achtkarspelen;

en

de Raad van de gemeente Kollumerland c.a.;

gelet op het bepaalde in artikel 8a van de Wet Werk en Bijstand,

overwegende dat met betrekking tot de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van bijstand, alsmede van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet, in het kader van het financieel beheer regels moeten worden vastgesteld;

### besluiten

vast te stellen:

## de Verordening Fraudebeleid WWB

### Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. **de WWB**: de Wet Werk en Bijstand;
- b. **de belanghebbende**: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken (Algemene Wet Bestuursrecht) en welke in deze verordening ook wordt aangeduid met "hem";
- c. **de bijstand**: de bijstandsnorm bedoeld in hoofdstuk 3, paragraaf 3.2 en 3.3 van de WWB, alsmede de bijzondere bijstand als bedoeld in artikel 12 WWB,
- d. **de bijzondere bijstand**: de bijstand bedoeld in artikel 35 WWB,
- e. **het college**: het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Achtkarspelen óf de gemeente Kollumerland c.a.
- f. **de gemeenteraad**: de gemeenteraad van de gemeente Achtkarspelen óf de gemeente Kollumerland c.a.
- g. **hoogwaardige handhaving**: het totaal aan activiteiten dat is gericht op een rechtmatige verstrekking van uitkeringen, een vergroting van de spontane nalevingsbereid van cliënten, een vermindering van fraude en onnodige strafzaken, een optimale handhaafbaarheid en het verder uitbouwen van het maatschappelijk draagvlak door een vroegtijdige informatievoorziening, een optimale dienstverlening, een effectieve controle en een daadkrachtige sanctionering.

### Artikel 2 Hoogwaardige handhaving

Het college maakt gebruik van het concept Hoogwaardige Handhaving en draagt er zorg voor dat de visie-elementen hiervan, te weten Informatie op maat, Dienstverlening op maat, Controle op maat en Sanctionering op maat worden verwerkt in het totale handhavingsbeleid ten behoeve van een rechtmatige uitkeringsverstrekking.

### **Artikel 3 Instrumenten ter voorkoming van fraude (preventie):**

Het college draagt zorg voor een vroegtijdige informatievoorziening aan belanghebbenden over rechten, plichten en handhaving.  
Het college optimaliseert zoveel mogelijk de dienstverlening zonder belemmeringen, zodat de kans op spontane naleving van de verplichtingen wordt vergroot.

### **Artikel 4 Instrumenten gericht op aanpak van fraude (repressie):**

Het college draagt zorg voor een vroegtijdige detectie en afhandeling van fraudesignalen.  
Het college gaat bij constatering van fraude daadwerkelijk tot sanctionering over.

### **Artikel 5 Rechtmatigheidscontrole en effectieve sanctionering**

Het college hanteert ten aanzien van de rechtmatigheidscontrole een samenhangend stelsel van controlemethodieken, gebaseerd op signaalsturing, risicosturing en themacontroles, hetgeen is vervat in het Controleplan aanvragen, heronderzoeken en beëindigen WWB.

Ten behoeve van een effectieve sanctionering legt het college de handelwijze omtrent de rechtmatigheidscontrole van uitkeringen WWB in beleidsregels vast en handelt het aangaande de afstemming van WWB-uitkeringen conform de door de raad vastgestelde Verordening Afstemmingsbeleid WWB.

### **Artikel 6 Handhavingsplan**

Het college geeft in een handhavingsplan aan hoe het totale concept Hoogwaardige handhaving gestalte wordt gegeven. In dit plan worden meetbare doelen geformuleerd.

### **Artikel 7 Verantwoording**

Het college evalueert tenminste eenmaal per 2 jaar het gevoerde handhavingsbeleid en deze evaluatie wordt ter verantwoording aan de raad voorgelegd.

### **Artikel 8 Uitvoering**

Het college is belast met de uitvoering van het bepaalde in deze verordening.

In gevallen, de uitvoering van deze verordening betreffende, waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.

### **Artikel 9**

Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening Fraudebeleid WWB.

### **Artikel 10**

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2007.  
De Verordening Afstemmings- en Fraudebeleid WWB 2004, vastgesteld op 27 mei 2004, wordt gelijktijdig ingetrokken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Achtkarspelen op en de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Kollumerland c.a. op

De Raden voornoemd,

de Raadsgriffier,

R. van der Heide

de Raadsgriffier,

A. Dijkstra-Teitsma

de Voorzitter,

R.S. Cazemier

de Voorzitter,

B. Bilker

## **Toelichting Verordening Fraudebeleid WWB**

### **Algemeen**

Per 1 januari 2004 is de Wet Werk en Bijstand (WWB) van kracht geworden welke in de plaats is getreden van de Algemene bijstandswet (Abw), de Wet Inschakeling Werkzoekenden (WIW), de Wet financiering Abw, IOAW en IOAZ (Wfa) en het Besluit I/D banen. Zoals de naam van de nieuwe wet al aangeeft ligt de nadruk op het met de cliënt zoeken naar werk, en zolang dat doel nog niet succesvol is bereikt kan inkomensondersteuning worden geboden. Het is vanwege het uitgangspunt dat gemeenten voor de uitvoering van de WWB 100% financieel verantwoordelijk zijn van het grootste belang dat uitkeringen ook rechtmatig worden verstrekt en dat misbruik effectief wordt bestreden. Op grond van artikel 8a van de WWB dienen de regels omtrent de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van bijstand en van misbruik en oneigenlijk gebruik van de WWB in een verordening te worden vervat. Hiervoor dient deze verordening. Tezamen met de bijbehorende beleidsregels op dit gebied wordt beschikt over een samenhangende systematiek van rechtmatigheidscontrole dat in alle opzichten aansluit bij de uitgangspunten die met Hoogwaardige Handhaving worden beoogd.

## Toelichting per artikel

### Artikel 1

Ten aanzien van de begrippen die in de verordening worden gebruikt is aansluiting gezocht bij wettelijke omschrijvingen. Voorts is aan aanvullende, voor de uitvoering van de Wet Werk en Bijstand belangrijke, begrippen een eigen omschrijving gegeven.

**a. de WWB:**

Deze omschrijving behoeft geen nadere toelichting.

**b. de belanghebbende:**

Deze omschrijving behoeft geen nadere toelichting.

**c. de bijstand:**

Door deze omschrijving wordt bereikt dat het streven om tot een rechtmatige verstrekking te komen is gericht op een volledige uitkering, dus inclusief toeslag en vakantie-uitkering. Hierbij wordt de bijzondere bijstand die in sommige situaties als aanvulling op de lage jongerennorm wordt verstrekt in dit verband wel tot "de bijstand" gerekend.

**d. de bijzondere bijstand:**

De bijzondere bijstand is apart benoemd. Hierdoor wordt bereikt dat het streven op rechtmatige verstrekking ook op bijzondere bijstand van toepassing is.

**e. het college:**

In deze omschrijving worden uitdrukkelijk de colleges van Burgemeester en Wethouders van beide gemeenten bedoeld. Dit is van belang gezien de vorm van samenwerking, zoals die ten aanzien van de afdeling Sociale Zaken bestaat.

**f. de gemeenteraad:**

In deze omschrijving worden uitdrukkelijk de gemeenteraden van beide gemeenten bedoeld. Dit is van belang gezien de vorm van samenwerking, zoals die ten aanzien van de afdeling Sociale Zaken bestaat.

**g. hoogwaardige handhaving**

Deze omschrijving geeft een definitie van het begrip hoogwaardige handhaving.

### Artikel 2

Dit artikel geeft aan dat het streven om te komen tot een rechtmatige verstrekking van WWB-uitkeringen is gebaseerd op het gedachtengoed Hoogwaardige Handhaving en geeft het college de opdracht tot een nadere invulling daarvan te komen.

### Artikel 3

Dit artikel behandelt de eerste twee visie-elementen van Hoogwaardige Handhaving, te weten Informatie op maat en dienstverlening op maat.

### Artikel 4

Dit artikel behandelt de laatste twee visie-elementen van Hoogwaardige Handhaving, te weten Controle op maat en Sanctionering op maat.

## **Artikel 5**

In dit artikel wordt verwezen naar het controleplan en wordt vastgesteld dat de controle geschiedt conform de uitgangspunten van Hoogwaardige Handhaving. Tevens krijgt het college hierbij de opdracht nadere beleidsregels op te stellen ten behoeve van een effectieve sanctionering en wordt uitdrukkelijk verwezen naar de Verordening Afstemmingsbeleid. Hiermee is dit artikel een nadere uitwerking van de twee voorgaande artikelen.

## **Artikel 6**

In dit artikel krijgt het college de opdracht om een handhavingsplan, met daarin meetbare doelen, te maken en dit up te date te houden.

## **Artikel 7**

Dit artikel geeft het college de opdracht om het handhavingsbeleid om minstens eenmaal per twee jaar te evalueren en de resultaten hiervan aan de raad te presenteren.

## **Artikel 8**

Deze omschrijving behoeft geen nadere toelichting.

## **Artikel 9**

Deze omschrijving behoeft geen nadere toelichting.

## **Artikel 10**

Deze omschrijving behoeft geen nadere toelichting.