

Gemeente Achtkarspelen  
Gemeente Kollumerland c.a.

# **Reïntegratieverordening WWB**

**2004**

**Afdeling Sociale Zaken**

**Maart 2004**

# Reïntegratieverordening

De raad van de gemeente Achtkarspelen en de raad van de gemeente Kollumerland c.a.; gelezen het voorstel van de colleges van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen en Kollumerland c.a.

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en de artikelen 7 en 8 van de Wet Werk en Bijstand;

*Besluit:*

Vast te stellen de navolgende

## Reïntegratieverordening Wet Werk en Bijstand

en te bepalen dat deze verordening in werking treedt alvorens de in artikel 22, lid 2 van de Tijdelijke referendumwet genoemde termijn is verstreken.

## Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. uitkeringsgerechtigden: personen met een uitkering ingevolge de Wet Werk en Bijstand
- b. Anw-ers: personen met een uitkering volgens Algemene nabestaandenwet die ingeschreven zijn bij het CWI en een inkomen heeft tot 110% WML;
- c. Nutter: de persoon die als werkzoekende is geregistreerd bij de Centrale organisatie werk en inkomen en die geen uitkeringsgerechtigde is en een inkomen heeft tot 110% WML;
- d. jongeren: uitkeringsgerechtigden en Nutters niet ouder dan 23 jaar.
- e. voorzieningen: voorzieningen bedoeld in artikel 7 lid 1 onder a van de wet, deze verordening en het beleidsplan als bedoeld in artikel 8 lid 1a.
- f. de wet: de Wet Werk en Bijstand
- g. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Achtkarspelen of van de gemeente Kollumerland c.a.
- h. de raad: de gemeenteraad van de gemeente Achtkarspelen of van de gemeente Kollumerland c.a..
- i. AWB: de Algemene Wet Bestuursrecht

## Hoofdstuk 2 Beleid en financiën

### Artikel 2 Beleidsplan

1. De gemeenteraad stelt elk jaar in een beleidsplan vast op welke wijze inhoud wordt gegeven aan de uitvoering van de in artikel 8 lid 1a omschreven taken (beleidsplan reïntegratie).
2. Dit plan omvat in elk geval
  - o een omschrijving van het beleid ten aanzien van de verschillende doelgroepen;
  - o een omschrijving van het inkoopbeleid, inclusief aanbestedingscriteria;
  - o een verdeling van de beschikbare middelen over de activiteiten en instrumenten;

3. Burgemeester en wethouders zenden één maal per jaar aan de gemeenteraad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de verordening in de praktijk.
4. Bij de opstelling van het beleidsplan als bedoeld in het 1<sup>e</sup> lid alsmede het verslag als bedoeld in het derde lid wordt het oordeel van de cliënten betrokken.

### **Hoofdstuk 3 Aanspraak op ondersteuning**

#### **Artikel 3**

1. De personen, bedoeld in artikel 10 lid 1 WWB hebben aanspraak op ondersteuning door de gemeente bij arbeidsinschakeling en op de naar het oordeel van het college noodzakelijk geachte voorziening gericht op arbeidsinschakeling.
2. Het college doet een aanbod dat past binnen de criteria die gesteld zijn in deze verordening, het in artikel 2 genoemde beleidsplan.
3. Het college houdt bij het aanbieden van een voorziening in ieder geval rekening met de mate waarin de persoon arbeid en zorgtaken kan combineren.

### **Hoofdstuk 4 Budget- en subsidieplafonds**

#### **Artikel 4**

1. Burgemeester en wethouders kunnen een of meer subsidie- of budgetplafonds vaststellen voor de verschillende voorzieningen.
2. Bij uitvoeringsbesluit wordt bepaald op welke wijze beschikbare middelen worden verdeeld.

### **Hoofdstuk 5 Verplichtingen van de cliënt**

#### **Artikel 5**

1. Een persoon die door het college een voorziening wordt aangeboden is verplicht hiervan gebruik te maken.
2. De persoon die deelneemt aan een voorziening is gehouden aan de verplichtingen die voortvloeien uit de wet, alsmede aan de verplichtingen die het college aan de aangeboden voorziening heeft verbonden.
3. Indien een uitkeringsgerechtigde die deelneemt aan een voorziening, niet voldoet aan het gestelde in het tweede lid, dan kan het college een maatregel opleggen conform hetgeen hierover is bepaald in de afstemmingsverordening.
4. Indien de persoon, niet zijnde een uitkeringsgerechtigde, gebruik maakt van een voorziening, niet voldoet aan het gestelde in het tweede lid, kan het college de kosten van de voorziening dan wel de subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen.

### **Hoofdstuk 6 Algemene bepalingen over voorzieningen**

#### **Artikel 6**

1. Het college kan in ieder geval een voorziening aanbieden zoals omschreven in de artikelen 7 tot en met 19, met uitzondering van de artikelen 13 en 14. De artikelen 13 en 14 zijn alleen van toepassing als overgangssituatie voor de reeds per 31-12-2003 bestaande dinstbetrekkingen in het kader van de WIW en ID-regeling.
2. Het college kan, in aanvulling op de verplichtingen die voortvloeien uit de wet, aan de voorziening nadere verplichtingen verbinden.
3. Het college kan een voorziening beëindigen:

- indien de persoon die aan de voorziening deelneemt zijn verplichting als bedoeld in artikelen 55 van de wet niet nakomt;
  - indien de persoon die deelneemt niet meer behoort tot de doelgroep van de wet;
  - indien de persoon algemeen geaccepteerde arbeid aanvaardt, waarbij geen gebruik wordt gemaakt van een voorziening;
  - indien naar het oordeel van het college de voorziening onvoldoende bijdraagt aan een snelle arbeidsinschakeling.
4. Bij uitvoeringsbesluit stelt het college ten aanzien van de voorzieningen, bedoeld in de artikelen 7 tot en met 19 nadere regels. Deze regels hebben in ieder geval betrekking op:
- a. De voorwaarden waaronder een voorziening wordt aangeboden;
  - b. De weigeringsgronden bij het aanbieden van voorzieningen;
  - c. de intrekking of wijziging van de subsidieverlening of – vaststelling;
  - d. de aanvraag, van en de besluitvorming over subsidies en premies;
  - e. de betaling van subsidies en het verlenen van voorschotten;
  - f. overige criteria voor het aanbieden van voorzieningen en het verstrekken van subsidies.

## **Hoofdstuk 7 Specifieke voorzieningen**

### **Artikel 7 Sluitende aanpak**

1. Elke uitkeringsgerechtigde krijgt binnen 2 maanden na inschrijving bij het CWI indien nodig een aanbod voor een voorziening gericht op inschakeling in algemeen geaccepteerde arbeid.
2. Lid 1 is niet van toepassing indien het college heeft bepaald dat voor deze persoon een volledige ontheffing van de arbeidsverplichting geldt en ingeval het CWI heeft aangegeven dat de persoon op eigen kracht de arbeidsmarkt moet kunnen bereiken.
3. B en W kunnen in individuele gevallen afwijken van het gestelde in lid 1.

## **Hoofdstuk 8 Algemene voorzieningen**

Bemiddeling naar werk c.q. loonvormende arbeid, begeleiding tijdens een traject, onderzoek/diagnose, beroepskeuze advies, assesment, kwalificerende intake CWI, medisch advies en een psychologisch advies.

### **Artikel 8 Zorg en hulpverlening**

Deze vormen van hulpverlening moeten voornamelijk worden gezocht bij bestaande hulpverleningsinstanties als stichtingen voor maatschappelijkwerk, Kuno van Dijk Stichting, de Gemeenschappelijke kredietbank en dergelijke.

### **Artikel 9 Werken met behoud van uitkering**

1. Het college kan een persoon een werkstage laten volgen onder het volledige genot van de bijstandsuitkering gericht op arbeidsinschakeling.
2. Deze werkstage duurt maximaal 6 maanden.
3. Verlenging na 6 maanden is mogelijk mits bedoeld als proefplaatsing met als doel duurzame arbeid.
4. De werkgever dient ten behoeve van de werknemer een ongevallen/aansprakelijkheidsverzekering te hebben afgesloten.

## **Artikel 10 Loonvormende arbeid**

1. Het college kan aan werkgevers een subsidie verstrekken die met een uitkeringsgerechtigde een arbeidsovereenkomst sluit gericht op duurzame arbeidsinschakeling.
2. De subsidie heeft ten doel de leer/werk periode om te komen tot duurzame arbeid te overbruggen.
3. De hoogte van genoemde subsidie is afhankelijk van de productiviteit van de werknemer met daaraan gerelateerde de mate van begeleiding.
4. De maximale subsidie bedraagt 50% WML bij een productiviteit van 40 tot 60%, 40 % bij een productiviteit van 70% en 25% bij een productiviteit van 80%. Bij tussentijdse beëindiging van het dienstverband wordt de hoogte van de subsidie gerelateerd aan de duur van het dienstverband.
5. De duur van de loonkostensubsidie bedraagt maximaal 1 jaar. Ingeval een traject is gestart met een percentage van < 50 is verlenging mogelijk met maximaal 6 maanden.
6. Bij een blijvend dienstverband zonder subsidie voor een periode van minimaal 24 maanden komt de werkgever in aanmerking voor een eenmalige subsidie. De hoogte van de subsidie is afhankelijk van het moment waarop de werkgever die in aanmerking komt voor een loonvormende subsidie besluit de werknemer blijvend in dienst te nemen zonder subsidie. De hoogte van de subsidie is als volgt:  
€ 7500,00 bij in dienstname zonder subsidie binnen 6 maanden  
€ 5000,00 bij in dienstname zonder subsidie binnen 8 maanden  
€ 2500,00 bij in dienstname zonder subsidie binnen 12 maanden

## **Artikel 11 Sociale activering**

1. Het college kan aan uitkeringsgerechtigden activiteiten aanbieden in het kader van sociale activering.
2. De activiteiten in het kader van sociale activering zijn in eerste instantie gericht op uitstroom naar duurzame arbeid.
3. De duur van sociale activeringstraject is maximaal 6 maanden. Op grond van rapportage waaruit blijkt dat er progressie zit in het traject, maar het gestelde doel nog niet is bereikt, is verlenging mogelijk met maximaal 6 maanden.
4. Na 6 maanden dan wel uiterlijk 12 maanden moet duidelijk zijn of de belanghebbende kans heeft op duurzame arbeid dan wel blijvend aangewezen zal zijn op maatschappelijk nuttige activiteiten om een sociaal isolement te voorkomen.
5. Onder sociale activering wordt verstaan het verrichten van maatschappelijk nuttige activiteiten ter voorbereiding op een traject naar duurzame arbeid of gericht op het voorkomen van sociaal isolement.

## **Artikel 12 Niet uitkeringsgerechtigden en ANW'ers**

Aan niet uitkeringsgerechtigden en personen met een uitkering op grond van de algemene nabestaandenwet wordt ondesteuning geboden in de vorm van

1. orientatie
2. beroepskeuze advies
3. sollicitatiecursus

De kosten verband houdend met een dergelijk traject mogen niet meer bedragen dan € 300,00 per deelnemer. Het totale budget voor deze doelgroep is bepaald op € 10.000,00 voor de periode 01-04-2004 t/m 31-12-2004. Er is voor een inkomensgrens gekozen van 110% WML omdat deze inkomensgrens ook van toepassing t.a.v. het minimabeleid, zoals de aanvullende collectieve ziektekosten verzekering en De lauwerspas. Hiermee wordt getracht inhoud te geven aan het gelijkheidsbeginsel als het gaat om het verkrijgen van voorzieningen.

### **Artikel 13 Detacheringsbanen (overgangperiode)**

1. Het college kan aan personen die op 31-12--2003 een dienstverband hadden in het kader van de toenmalige WIW het dienstverband vanaf 01-01-2004 continueren overeenkomstig de bepalingen in de arbeidsovereenkomst.
2. Het college stelt de werknemer voor het verrichten van arbeid ter beschikking aan een onderneming.
3. Een werknemer wordt alleen geplaatst indien door zijn plaatsing de concurrentieverhoudingen niet onverantwoord worden beïnvloed en indien door zijn plaatsing geen verdringing plaatsvindt.
4. het aanbieden van een detacheringsbaan is bedoeld als overgang van de WIW-dienstbetrekkingen naar het einde van de reeds bestaande overeenkomst dan wel inpassing in het nieuwe reïntegratiebeleid.
5. Naast het gestelde in de arbeidsovereenkomst is het gestelde in de WIW-CAO van toepassing.

### **Artikel 14 Loonkostensubsidie (huidige ID-banen)**

1. Het college kan subsidie verstrekken aan een werkgever die voor 01-01-2004 in het kader van de Regeling ID-banen met een werknemer een arbeidsovereenkomst heeft gesloten.
2. De hoogte van de subsidie wordt per 01-07-2004 gesteld op 80% WML, per 01-01-2005 op 60% en per 01-01-2006 op 40% en per 01-01-2007 0%.
3. Bij uitvoeringsbesluit stelt het college regels ten aanzien van de verplichtingen die aan de subsidie worden verbonden.
4. De duur van deze vorm van subsidie is maximaal tot 01-01-2007 jaar.

### **Artikel 15 Scholing**

1. Het college kan een vorm van scholing aanbieden gericht op duurzame arbeidsinschakeling waarbij als uitgangspunt geldt het begrip algemeen geaccepteerde arbeid.
2. De in het eerste lid bedoelde scholing kan aangeboden worden tot een maximum van € 4000,00 per traject.
3. In de trajectovereenkomst dient aangegeven te worden hoe de scholingskosten terugbetaald moeten worden als door eigen toedoen het gewenste resultaat niet is behaald.
4. De hoogte van de terugbetaling is nooit meer dan 50% van de scholingskosten

### **Artikel 16 Inkomstenvrijlating**

Het college verleent geen inkomsten vrijlating anders dan genoemd in de WWB artikel 31. 2 sub o

### **Artikel 17 Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk**

Voor het verrichten van de door burgemeester en wethouders noodzakelijk geachte vrijwilligers werk kan een onkosten vergoeding worden verstrekt tot maximaal het bedrag genoemd in artikel 31 lid 2 sub k. van de WWB.

## **Hoofdstuk 9 Overige subsidies**

### **Artikel 18**

Het college kan aan personen behorende tot de gemeentelijke doelgroepen als genoemd in de WWB subsidie verstrekken voor kosten die gemaakt zijn in het kader van de arbeidsinschakeling. Het gaat hierbij in ieder geval om:

- a. reiskosten verbonden aan scholing en activering en het werken met behoud van uitkering voor zover de enkele reisafstand meer bedraagt dan 10 km. De vergoeding vindt plaats op basis van het tarief openbaarvervoer.
- b. kosten voor kinderopvang, voor zover voorliggende voorzieningen op het gebied van kinderopvang in het individuele geval niet toepasbaar is.

#### **Artikel 19 Voorzieningen gericht op nazorg**

1. Het college kan aan ondernemingen waarbij een persoon algemeen geaccepteerde arbeid heeft aanvaard, niet zijnde een voorziening als bedoeld in de artikelen 10 (loonvormende arbeid), voorzieningen bieden gericht op nazorg.
2. Deze nazorg kan onder meer bestaan uit jobcoaching, begeleiding en advisering.

### **Hoofdstuk 10 Slotbepalingen**

#### **Artikel 19 Hardheidsclausule**

Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

#### **Artikel 20 Beslissing burgemeester en wethouders in gevallen waarin de verordening niet voorziet**

In gevallen, de uitvoering van deze verordening betreffende, waarin deze verordening niet voorziet, beslissen burgemeester en wethouders.

#### **Artikel 21 Citeertitel en inwerkingtreding**

1. Deze verordening kan worden aangehaald als "Reïntegratieverordening Wet Werk en Bijstand"
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag van ... van de maand waarin zij is bekend gemaakt en werkt terug tot en met 01-04-2004 ....

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 mei 2004.

de Raadsgriffier

de Voorzitter

I. Zwart

L.J. Lyklema

de Raadsgriffier

de Voorzitter

J. Slopsema-Terpstra

B. Bilker

## Algemene toelichting

### Inleiding

Volgens de WWB krijgen B en W de opdracht voor de reïntegratie van bijstandsgerechtigden, nuggers en ANW-ers. De WWB vraagt aan de gemeenteraad om een verordening vast te stellen waarin het beleid van de gemeente ten aanzien van haar reïntegratietaken wordt neergelegd. Tevens wordt hierin de aanspraak van burgers op de ondersteuning bij reïntegratie geregeld.

Naast de algemene opdracht om in de verordening het beleid tot uiting te laten komen, hebben gemeenten een verordening nodig om specifieke instrumenten in te kunnen zetten. Het gaat hierbij om de diverse subsidies en vergoedingen die de gemeente kan verstrekken.

Uit de kamerstukken valt af te leiden dat in ieder geval de volgende zaken door middel van de verordening geregeld moeten worden:

- De aanspraak van de doelgroepen op ondersteuning door de gemeente;
- het beleid ten aanzien van de diverse doelgroepen en subdoelgroepen;
- het beleid ten aanzien van de combinatie van werk en zorgtaken;
- De beschikbaarheid van financiële middelen.

Uitgaande van wat moet, kan de gemeente volstaan met een minimumvariant, waarin het maximale wordt gedelegeerd aan B en W. Uitgaande van wat kan, kan de gemeente gaan voor een meer uitgewerkte variant, waarin op een gedetailleerder niveau zaken worden geregeld.

### Overwegingen over het niveau van regelgeving

De WWB vraagt aan de gemeenteraad om het reïntegratiebeleid in een verordening vast te leggen. Op het eerste gezicht lijkt dat vreemd: beleid leg je neer in een beleidsplan. Het ligt dan ook meer voor de hand dat in de verordening delegatiebepalingen worden opgenomen die B en W bepaalde bevoegdheden geven. Dit ligt des te meer voor de hand als we bedenken dat door de hele WWB heen de maatwerk gedachte centraal staat.

Het beleid kan op een aantal niveaus geregeld worden:

1. In de verordening zelf. Hiermee ligt het beleid voor langere duur vast. Het aanpassen van de verordening vergt langere tijd. Uitgangspunt kan zijn dat je een verordening vaststelt die vervolgens op hoofdlijnen een aantal jaren meekan.
2. In beleidsregels. Het voordeel van het regelen in beleidsregels is, dat hiermee flexibeler kan worden omgegaan. Deze figuur geeft aan B en W ook meer mogelijkheden in individuele gevallen af te wijken.
3. In het beleidsplan. Naast algemene uitgangspunten kunnen hierin ook onderwerpen aan de orde komen als het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de afstemming met andere beleidsterreinen als onderwijs, zorg en economie.
4. In delegatie aan B en W.

De gemeente zal met de inrichting van de verordening dus bij elk onderwerp na moeten gaan op in welke mate criteria en uitgangspunten vast moeten liggen ofwel in welke mate zij B en W de bevoegdheid geeft om eigen afwegingen te maken. Een combinatie van de verschillende niveaus ligt voor de hand.

Bovenstaande afwegingen hebben in deze verordening voor wat betreft de voorzieningen tot de volgende systematiek geleid:

- een algemeen artikel dat geldt voor alle voorzieningen;
- elk artikel begint met het aanduiden van de aanwezigheid van een voorziening ("het college kan ...").
- een delegatiebepaling waarin de bevoegdheid voor het college om nadere regels te stellen wordt vastgelegd.



- de mogelijkheid dat daarbij in ieder geval aandacht besteed wordt aan...
- de artikelen kunnen naar behoefte aangevuld worden met criteria die de gemeenteraad in de verordening vast wenst te leggen.

## **Relatie met andere verordeningen**

### **Afstemmingverordening**

De WWB vraagt tevens aan gemeenten een verordening op te stellen waarin het samenstel van de rechten en plichten van de cliënt wordt geregeld.

De reïntegratieverordening en de maatregelenverordening zijn nauw met elkaar verbonden. Immers, aan de plicht tot meewerken aan een traject kunnen sancties worden verbonden die gevolgen hebben voor de hoogte van de uitkering. Dit zou ervoor pleiten de beide verordeningen te integreren. Echter, de gemeente kan ook aan de verstrekking van bijstand verplichtingen verbinden, die geen directe relatie hebben met reïntegratie. Dit pleit ervoor om de verordeningen te scheiden, maar wel om duidelijke verwijzingen aan te brengen.

### **Verordening cliëntenparticipatie**

De WWB geeft aan de gemeenteraad tevens de opdracht een verordening cliëntenparticipatie op te stellen. In de reïntegratieverordening kan worden opgenomen dat bij de vaststelling van het beleidsplan de lokale cliëntenraad of enig ander orgaan dat hiertoe dient wordt betrokken.

### **Algemene subsidieverordening**

Veel gemeenten kennen een algemene subsidieverordening. Dit heeft als voordeel dat in andere verordeningen op grond waarvan subsidies worden verstrekt, voor algemene onderdelen als termijnen, informatieverplichtingen e.d. verwezen kan worden naar de algemene subsidieverordening. In de algemene bepalingen bij deze verordening is dan ook de mogelijkheid opgenomen om op subsidies die op grond van de reïntegratieverordening kunnen worden verstrekt, de algemene verordening van toepassing te verklaren.

### **Algemene wet bestuursrecht**

Op de subsidieverstrekking door de gemeente zijn de artikel over besluiten, beschikkingen, beslistermijnen, subsidies en bezwaar en beroep van de Awb automatisch van toepassing.

### **Subsidie**

Artikel 4.21, eerste lid Awb beschrijft het begrip 'subsidie' als volgt: "de aanspraak op financiële middelen, door de gemeente verstrekt, met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor de gemeente geleverde goederen of diensten". De Awb maakt een onderscheid tussen twee beschikkingen: de beschikking tot subsidieverlening en de beschikking tot subsidievaststelling. Subsidieverstrekking omvat zowel de subsidieverlening als subsidievaststelling. Bij de subsidieverstrekking door de gemeente op grond van artikel 8 WWB, het reïntegratiebeleid, vallen het moment van de subsidieverlening en subsidievaststelling meestal samen. Gemeenten zullen in de meeste gevallen dan ook geen beschikking tot subsidieverlening uitvaardigen, maar in antwoord op een subsidieaanvraag direct een beschikking tot subsidievaststelling uitgeven. Het antwoord van de gemeente op de subsidieaanvraag is altijd een besluit in de zin van artikel 1;3, eerste lid Awb: 'een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudelijk een publiekrechtelijke rechtshandeling' waartegen op grond van de Awb bezwaar en beroepsmogelijk is.

### **Inwerkingtreding**

Gemeenten hebben de tijd tot 1/1/2005 om de verordening vast te stellen. De aanspraak van art. 10 WWB kan pas 'te gelde' worden gemaakt als de verordening is ingegaan. De nota n.a.v. het verslag zegt overigens dat de reïntegratieverordening en de afstemmingsverordening tegelijkertijd in dienen te gaan. Tenslotte merkt de WWB op dat ondanks het feit dat er nog geen verordening is, men al wel volgens de WWB dient te werken.

Aandacht hierbij ook voor de Tijdelijke referendumwet. Er moet van worden uitgegaan dat de Toeslagenverordening een op grond van artikel 8 lid 1 onder a TRW (Tijdelijke referendumwet) referendabel besluit is. Op grond van artikel 22 lid 2 TRW kan de inwerkingtreding van de Toeslagenverordening niet worden vastgesteld op een datum eerder dan zes weken na bekendmaking. Uitgaande van een eerst mogelijke vaststelling van de Toeslagenverordening door de Gemeenteraad op 1 januari 2004, kan deze op zijn vroegst in werking treden op 12 februari 2004.

Tenslotte heeft staatssecretaris Rutte in de 1<sup>e</sup> Kamer gezegd dat gemeenten weliswaar vrij zijn een invoeringsdatum te zoeken, maar dat de reïntegratieverordening en de afstemmingsverordening op hetzelfde tijdstip in dienen te gaan.

### **Relaties met andere beleidsterreinen**

De wijze waarop de gemeente de verordening inricht is mede afhankelijk van haar visie op het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid. Deze kan smal zijn, slechts gericht op het reïntegreren van haar uitkeringsgerechtigden, of breed, met aandacht voor andere gemeentelijke beleidsterreinen. Daarbij gaat het in ieder geval om:

- economisch beleid
- zorg
- onderwijs
- sociale werkvoorziening

### **Financiën**

De Nota naar aanleiding van het verslag heeft het over "de financiële middelen die beschikbaar zijn gesteld door de gemeenteraad op basis van een gemeentelijke verordening." (Nota n.a.v. verslag, p.34). In deze verordening is er daarom voor gekozen dat in het beleidsplan ook de financiële kant van het verhaal wordt vastgelegd.

## **Artikelsgewijs**

### **Begripsbepalingen**

Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de begripsbepalingen uit de Wet Werk en Bijstand. Waar dat mogelijk is, kan de gemeente via de begripsbepalingen eigen accenten leggen.

### **Beleidsplan**

Zoals uit punt 2 blijkt, is het niet logisch dat de gemeente alles in de verordening zelf vastlegt. In plaats daarvan kan de gemeenteraad bepalen dat B en W een beleidsplan opstelt. In de verordening kan daarbij opgenomen worden welke onderwerpen daarin in ieder geval aan de orde kunnen komen. Zo kan de gemeente kiezen voor een vrije variant, waarbij B en W maximale ruimte krijgen, of een dichtgetimmerde variant, waarin de bewegingsruimte wordt beperkt.

In aansluiting op het beleidsplan kan men bepalen dat er op enig moment verantwoording aan de raad wordt afgelegd, of dat op enig moment (eenmalig, periodiek) de voortgang of hoofdlijnen wordt gerapporteerd.

### **Aanspraak op ondersteuning**

De WWB stelt niet zo expliciet dat de aanspraak op voorzieningen in de verordening geregeld moet worden. Immers, het is ook al in de WWB zelf geregeld. Desondanks is het nuttig wel een bepaling in de verordening op te nemen, om op die manier de relatie tussen de aanspraak en andere onderdelen van de verordening helder te krijgen.

Wel kan de gemeente een artikel hierover opnemen waarbij duidelijk wordt aangegeven welke criteria meegenomen worden door B en W bij de beoordeling van een aanvraag.

### **Subsidie- en budgetplafonds**

De gemeente kan, om de financiële risico's te beheersen, een verdeling maken van de middelen over de verschillende voorzieningen. Dit kan in het beleidsplan gebeuren (zie het artikel over beleidsplan). Het uitgeput zijn van begrotingsposten kan echter nooit een reden zijn om aanvragen voor voorzieningen te weigeren. Om dat wel mogelijk te maken kan de gemeente bij verordening subsidie- en budgetplafonds instellen.

De WWB stelt dat het ontbreken van financiële middelen alleen geen reden kan zijn voor de afwijzing van een aanvraag. De gemeente dient dan na te gaan welke andere, goedkopere alternatieven er beschikbaar zijn. Dit houdt dus in dat er geen algemeen plafond ingesteld kan worden. Wat wel kan is dat per voorziening een plafond wordt ingebouwd; dit laat de mogelijkheid open dat er naar een ander instrument wordt uitgeweken.

Bij dit artikel wordt uitgegaan van de bevoegdheid van het college om plafonds in te stellen. Een mogelijkheid is dat bij de vaststelling van de plafonds wordt verwezen naar de bedragen die in het beleidsplan of in de begroting voor de verschillende voorzieningen worden gereserveerd.

Een budgetplafond geldt voor de overige uitgaven die het college doet in het kader van voorzieningen. Een subsidieplafond geldt voor voorzieningen die subsidies inhouden. Een subsidieplafond dient wel bekendgemaakt te worden vóór de periode waarvoor deze geldt (art. 4:27 lid 1 Awb).

## **Verplichtingen van de cliënt**

In de WWB is al uitgebreid aangegeven welke verplichtingen gelden bij het recht op een uitkering. Daarnaast kan de gemeente ook nadere verplichtingen verbinden aan het aanbieden van een voorziening.

Dit artikel biedt tevens de verbinding met de afstemmingsverordening. Deze verordening regelt het opleggen van een maatregel indien de cliënt niet aan zijn verplichtingen voldoet. Deze maatregel bestaat uit het verlagen van de uitkering met een bepaald percentage. Echter, voor personen zonder uitkering, ANW-ers en personen in loonvormende arbeid kan de gemeente de uitkering niet verlagen als maatregel. Daarom is in het vierde lid de mogelijkheid opgenomen dat in die gevallen de gemeente (een deel van) de kosten die gemaakt zijn terug kan vorderen.

## **Voorzieningen**

Algemene bepalingen over voorzieningen. In de lijn van het systeem van deze verordening strekt dit artikel ertoe enkele zaken te regelen die te maken hebben met alle voorzieningen. Het eerste lid geeft aan dat de verordening geen uitputtende opsomming van voorzieningen bevat. Het tweede lid geeft het college de bevoegdheid om aan een voorziening nadere verplichtingen te verbinden. Het derde lid geeft aan dat het college een voorziening kan beëindigen en in welke gevallen zij dat kan doen. Het vierde lid geeft het college de algemene bevoegdheid om voor voorzieningen nadere regels te stellen. Dit heeft met name tot doel om bij subsidieverstreking de uitvoering zoveel mogelijk aan het college over te laten.

## **Specifieke voorzieningen**

Zoals in de algemene toelichting al is aangegeven, zijn de bepalingen rond specifieke voorzieningen volgens een vast stramien opgebouwd. In deze toelichting wordt daarom met name ingegaan op overwegingen die een rol kunnen spelen bij de inzet van voorzieningen.

### Algemene voorzieningen

- bemiddeling
- diagnose / onderzoek
- begeleiding

## **Artikel 7      Sluitende aanpak**

In de WWB is geen bepaling opgenomen die een sluitende aanpak regelt. SZW gaat ervan uit dat het systeem zo werkt dat er een sluitende aanpak ontstaat. SZW gaat er ook van uit dat met iedere cliënt afspraken worden gemaakt. Tenslotte zijn over de sluitende aanpak afspraken gemaakt in de Agenda voor de Toekomst.

Hoewel niet wettelijk voorgeschreven kan de gemeente desondanks besluiten dat zij dit wel regelt. Daarbij kan zij een onderscheid maken tussen de diverse doelgroepen; zo kan besloten worden de sluitende aanpak te beperken tot bepaalde doelgroepen, of de criteria voor de sluitende aanpak per doelgroep te laten verschillen (b.v. voor jongeren binnen een half jaar een traject, voor ouderen binnen een jaar).

## **Artikel 8      Zorg en hulpverlening**

Ingeval van zorgtrajecten dient zoveel mogelijk gebruik te worden gemaakt van de reeds bestaande dienstverleningsinstellingen.

## **Artikel 9      Werken met behoud van uitkering**

Hier kunnen criteria worden opgenomen die gelden bij het werken met behoud van uitkering. Dit zal met name betrekking hebben op de duur van dit type traject. In de toelichting zal nader aangegeven worden onder welke voorwaarden werken met behoud van uitkering op een verantwoorde manier ingezet kan worden.

## **Artikel 10 Loonvormende arbeid**

Hier kan aangesloten worden bij de bestaande regelgeving werkervaringsplaatsen. Het beleid van de gemeente komt tot uitdrukking in de hoogte van de subsidie, de termijn en de aan de subsidie verbonden verplichtingen (b.v. bieden van scholing en begeleiding). Tevens kan de gemeente ervoor kiezen ook ondernemingen die een uitkeringsgerechtigde in dienst nemen te premiëren; apart, of in het verlengde van een eerder toegekende loonkostensubsidie.

De WWB geeft aan dat loonvormende arbeid geen einddoel meer kan zijn. Toch kan de gemeente ervoor kiezen personen, waarvoor dat nodig blijkt te zijn, een langduriger vorm van loonvormende arbeid aan te bieden.

## **Artikel 11 Sociale activering**

Het begrip sociale activering is in de eerste plaats bedoeld als een vorm van ondersteuning op de weg naar werk. Ingeval reguliere arbeid niet tot de mogelijkheden behoort kan sociale activering, indien nodig c.q. gewenst, worden ingezet om iemand maatschappelijk nuttige arbeid te laten verrichten.

## **Artikel 12 Niet uitkeringsgerechtigden en Anw'ers**

T.a.v. deze van deze doelgroep

### Detacheringbanen

De WWB houdt de mogelijkheid op om à la de WIW personen een dienstverband aan te bieden, om op detacheringbasis werkervaring op te doen. In de verordening kan vastgelegd worden:

- de duur van de banen
- de aard van de contracten
- de toepasselijke rechtspositie
- etc.

Detacheringbanen worden binnen het reïntegratiebeleid gezien om te komen tot afbouw van de dienstbetrekking welke onder de WIW tot stand zijn gekomen.

## **Artikel 13 Detacheringbanen**

Het begrip detacheringspan wil de gemeente alleen nog hanteren voor degene die op 31-12-2003 een dienstbetrekking hadden op grond van artikel 4 van de toenmalige WIW. De uitvoering van deze banen vindt plaats overeenkomstig de bepalingen in de WIW-CAO. Het streven is om deze vorm van leer/werkervaring te beëindigen uiterlijk 01-01-2007.

## **Artikel 14 Loonkostensubsidie**

Het begrip loonkosten subsidie is van toepassing voor de werkgever die per 31-12-2003 in het kader van de Regeling ID-banen met een werknemer een arbeidsovereenkomst heeft gesloten. Bij uitvoeringsbesluit stelt het college regels m.b.t. verplichtingen verbonden aan de subsidie. Het streven is om deze vorm van subsidie te beëindigen per 01-01-2007.

## **Artikel 15 Scholing**

Ingeval van scholing gaat het in eerste instantie om te komen tot het aanvaarden van algemeen geaccepteerde arbeid. Het opleiden tot een wensberoep ligt niet in de lijn van de uitgangspunten van de WWB, namelijk het zoeken van de kortste weg naar werk.

## **Artikel 16 Inkomstenvrijlating**

Naast de in de WWB genoemd inkomstenvrijlating worden in deze verordening geen situaties meer opgenomen waarin een inkomsten vrijlating toepasbaar is.

### **Artikel 17 Onkostenvergoeding vrijwilligerswerk**

In de WWB is geregeld in art. 31 lid 2 sub j dat jaarlijks een activeringspremie van maximaal € 1944 kan worden verstrekt. Deze premie is onbelast, en telt dus ook niet mee bij de toepassing van inkomensafhankelijke regelingen. NB: dit is alleen het geval als in datzelfde jaar geen onkostenvergoeding voor vrijwilligerswerk is verstrekt.

De gemeente kan haar premiebeleid afstemmen op de verschillende activiteiten die in het kader van activering verricht worden en daarbij de hoogte van de premie laten variëren. De gemeente kan ook besluiten bepaalde activiteiten in het geheel niet te premieren. Tenslotte kan de gemeente de premie afhankelijk maken van doelgroepen, zoals arbeidsgehandicapten, ouderen, jongeren, afstand tot de arbeidsmarkt etc.

Om deelname aan maatschappelijk nuttige activiteiten te activeren

De WWB regelt in art. 31 lid 2 sub k de maximale onkostenvergoedingen bij het verrichten van vrijwilligerswerk (€ 20 per week, met een maximum van € 700 per jaar). Ook deze zijn onbelast en werken niet door bij inkomensafhankelijke regelingen.

Om deelname aan maatschappelijk nuttige activiteiten mogelijk te maken en te activeren is een onkostenvergoeding opgenomen voor het verrichten van vrijwilligerswerk in situaties waarin de instelling waarvoor gewerkt wordt niet in staat is een vergoeding te verstrekken.

### **Artikel 19 Voorzieningen gericht op nazorg**

In sommige situaties is het nodig dat ondanks dat er dienstverband tot stand is gekomen gedurende de eerste 3 maanden van het dienstverband een vorm van begeleiding om de werkplek te bieden met het doel het dienstverband tot een succes te maken.

## **Slotbepalingen**

### **Artikel 19 Hardheidsclausule**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

### **Artikel 20 Gevallen waarin de verordening niet voorziet**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

### **Artikel 21 Inwerkingtreding en citeertitel**

Dit artikel behoeft geen andere toelichting